

PRIJEDLOG

Novi tekst 8.12.14

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 12. stavak 1. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/1996), a u vezi s člankom 31. stavak 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011 i 119/2014), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2014. godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Izvješće o vođenim pregovorima za sklapanje Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Srbije o prijenosu ovlasti za pružanje operativnih usluga u zračnom prometu, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, aktom, KLASA: _____, URBROJ: _____ od _____._____ 2014. godine.
2. Utvrđuje se da je usuglašeni tekst Sporazuma u skladu s utvrđenom osnovom za vođenje pregovora i sklapanje Sporazuma.
3. Sporazum iz točke 1. ovoga Zaključka će, u ime Vlade Republike Hrvatske, potpisati ministar pomorstva, prometa i infrastrukture.

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

IZVJEŠĆE

o vođenim pregovorima za sklapanje Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Srbije o prijenosu ovlasti za pružanje operativnih usluga u zračnom prometu

OPIS STANJA

Situacija na Zračnoj luci Osijek je trenutačno takva da se postojeća navigacijska sredstva i procedure ne mogu koristiti u potpunosti. Glavni razlog tome je činjenica da sam smještaj navigacijskih uređaja kao i dizajn instrumentalne procedure koji nalaže zrakoplovima koji prilaze Zračnoj luci Osijek ulazak u zračni prostor Republike Srbije. Uzevši u obzir da se ovdje radi o izrazito kratkom i plitkom ulasku zrakoplova u zračni prostor Republike Srbije razvidno je da bi provođenje preuzimanja zrakoplova i svih neophodnih koordinacijskih procedura negativno utjecalo na opterećenja pilota zrakoplova i kontrolora zračne plovidbe, te na kraju na sigurnost izvođenja zračnih operacija u tom dijelu zračnog prostora. Tzv. "skraćena prilazna procedura", kao jedno od razmatranih alternativnih rješenja je parcijalno zato što nije primjenjivo na veće zrakoplove prometne kategorije (npr. Airbus A319/320/321 i sl.). Također, puna instrumentalna procedura pruža dodatnu sigurnost prilikom nepovoljnih meteoroloških uvjeta na Zračnoj luci Osijek.

S druge strane, zbog povećanja prometa na Aerodromu Nikola Tesla Beograd utvrđena je i potreba definiranja novog područja u kojem zrakoplovi vrše tzv. "holding" manevar koji im omogućava da pričekaju svoje dodijeljeno vrijeme, ili "slot", za slijetanje na zračnu luku. Novi dio zračnog prostora predviđen za ovakve potrebe Aerodroma Nikola Tesla Beograd manjim dijelom ulazi i u zračni prostor Republike Hrvatske te predstavlja dodatnu komplikaciju zračnog prostora i sigurnosni rizik ukoliko se situacija ne riješi kako je predviđeno ovim prijedlogom.

Predmetnim Sporazumom uspostavlja se međunarodno-pravni okvir za prijenos ovlasti za pružanje operativnih usluga u zračnom prometu između Republike Hrvatske i Republike Srbije. Dodacima Sporazuma utvrđuje se točan opseg zračnog prostora, opisanog horizontalnim i vertikalnim granicama, u kojem će se izvršiti prijenos ovlasti za pružanje navedenih usluga. Ovim Sporazumom će se također utvrditi načela odgovornosti za štetu prouzročenu pružanjem operativnih usluga u zračnom prometu, ključnog elementa prilikom pružanja bilo kojih prekograničnih usluga. Sporazum ne ugrožava suverenitet obiju država u njihovom teritoriju te daje ovlast nadležnim pružateljima usluga u zračnoj plovidbi za sklapanje operativnih sporazuma kojima će se definirati i specificirati primjenjiva pravila i procedure.

Uspostavom zakonodavnog okvira te potpunim rješavanjem ove situacije unaprijedit će se sigurnost odvijanja zračnog prometa u odnosnom zračnom prostoru, kao što će se omogućiti i unaprijediti planiranje aktivnosti zrakoplovnih subjekata što će na kraju rezultirati operativni i financijski učinkovitijom i sigurnijom uslugom za krajnjeg korisnika.

TIJEK PREGOVORA

Sukladno navedenom Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture je u 2014. pripremio nacrt Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Srbije o prijenosu ovlasti za pružanje operativnih usluga u zračnom prometu temeljem predložka međudržavnog sporazuma izrađenog od strane EUROCONTROLA dodatno prilagođenog trenutačnoj situaciji. 6. ožujka o.g. u Beogradu je organiziran sastanak hrvatskog i srpskog izaslanstva sa ciljem usuglašavanja zajedničkog postupanja i dogovora oko formalnog pokretanja postupka u svezi otvorenih pitanja u području pružanja usluga u zračnoj plovidbi. Hrvatsko izaslanstvo prezentiralo je nacrt Sporazuma te izaslanstva zapisnički konstatiraju da prezentirani nacrt Sporazuma predstavlja idealnu osnovu za pokretanje unutarnjih postupaka za sklapanje i izvršavanje istog.

Nakon dodatnih konzultacija sa svim zrakoplovnim subjektima Republike Hrvatske kao i međunarodnim organizacijama nadležnim za civilno zrakoplovstvo ovo Ministarstvo je unijelo određene izmjene u Sporazum te je 6. kolovoza o.g. započelo postupak usvajanja prijedloga Odluke o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Srbije o prijenosu ovlasti za pružanje operativnih usluga u zračnom prometu. Vlada Republike Hrvatske je na 180. sjednici održanoj 28. kolovoza o.g. usvojila prijedlog Odluke o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Srbije o prijenosu ovlasti za pružanje operativnih usluga u zračnom prometu. Usvojeni prijedlog Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Srbije o prijenosu ovlasti za pružanje operativnih usluga u zračnom prometu predviđao je obostrani prijenos ovlasti, od strane Republike Srbije zbog operativnih potreba instrumentalnog prilaza na Zračnu luku Osijek, a od strane Republike Hrvatske zbog operativnih potreba "holdinga" na Aerodromu Nikola Tesla Beograd. Ovo je bilo definirano Dodacima Sporazumu.

Izaslanstva Republike Hrvatske i Republike Srbije održala su dva kruga službenih pregovora za sklapanje Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Srbije o prijenosu ovlasti za pružanje operativnih usluga u zračnom prometu.

Prvi krug pregovora održan je 14. listopada u Beogradu u prostorijama Vlade Republike Srbije. Tijekom pregovora rasprava je bila dosta općenita, raspravljalo se o konceptu samog Sporazuma i prijenosa ovlasti za pružanje operativnih usluga u zračnom prometu.

Drugi krug pregovora održan je 4. studenog u Zagrebu u prostorijama Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture. Tijekom pregovora utvrđeno je da su prijedlozi Sporazuma obje strane gotovo identični, točnije da je srpska strana kao osnovu iskoristila nacrt Sporazuma koji je izradila i u ožujku o.g. u Beogradu prezentirala hrvatska strana. Izaslanstva su tijekom sastanka zajednički dogovorila izmjene određenih odredbi nacrtu Sporazuma s ciljem postizanja preciznijeg i kvalitetnijeg izričaja, time ne mijenjajući značenje tih odredbi.

Izmjene su unesene kako slijedi:

- u članku 7. su izbrisani drugi, treći i četvrti stavak, srpska strana smatra da je ovaj izričaj predetaljan za međudržavni sporazum, a ove odredbe će ionako biti sadržane u sporazumu dvaju nacionalnih nadzornih tijela;

- u članku 12. izričaj trećeg stavka je izmijenjen kako bi se jasnije definirala procedura za državne zrakoplove koji lete kao OAT;

- izmijenjen je izričaj članka 13. kako bi se jasnije definirali neophodni koordinacijski postupci u izvanrednim slučajevima.

Nakon postignutog dogovora voditelji izaslanstava su potpisali Memorandum o suglasnosti, a sastavni dio tog Memoranduma je i parafirani tekst Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Srbije o prijenosu ovlasti za pružanje operativnih usluga u zračnom prometu.

Imajući u vidu određene nejasnoće vezane uz tumačenje i provedbu odredbi sadržanih u primjenjivom zakonodavstvu Europske unije koje propisuju uvjete za certifikaciju pružatelja usluga u zračnoj plovidbi države ne-članice Europske unije koji pruža usluge u zračnom prostoru države članice Europske unije, zrakoplovne vlasti su cijelo vrijeme bile u intenzivnom kontaktu s nadležnim europskim institucijama. Ovaj problem je i razlog izričaja sadržanog u članku 18. Sporazuma koji govori da se Sporazum može privremeno primjenjivati od datuma potpisa. Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture je 20. studenog zaprimilo službeno očitovanje Europske agencije za sigurnost zračnog prometa koje nam daje mogućnost da paralelno rješavamo gore navedenu problematiku i vodimo ostale aktivnosti neophodne za prijenos ovlasti za pružanje operativnih usluga u zračnom prometu (sklapanje operativnih sporazuma na razini ANSP, sklapanje sporazuma između nacionalnih nadzornih tijela, itd.). Nastavno ovome, hrvatsko izaslanstvo je odlučilo intervenirati u tekst Sporazuma usuglašen 4. studenog u Zagrebu na način da članak 18. sada propisuje da će se Sporazum privremeno primjenjivati od datuma potpisa istog. Ovo je prezentirano srpskoj strani koja je suglasna s navedenom izmjenom.

Zagreb, 1. prosinca 2014 .

VODITELJ IZASLANSTVA

Dan Simonić

